

הסכם קואליציוני

לכינון הממשלה ה-33 למדינת ישראל

שנערך ונחתם בתאריך ד' ניסן תשע"ג; 15.3.13

בין-

סיעת "הליכוד - ישראל ביתנו" בכנסת ה-19 (להלן: "הליכוד - ישראל ביתנו")

לבין-

סיעת "הבית היהודי - מייסודם של האיחוד הלאומי והמפד"ל החדשה (הבית היהודי)"

בכנסת ה-19 (להלן: "הבית היהודי")

הואיל ונשיא המדינה הטיל על חבר הכנסת בנימין נתניהו את התפקיד להרכיב ממשלה וזה האחרון הסכים לכך, הכל כהוראת סעיף 7 לחוק יסוד: הממשלה;
והואיל וחבר הכנסת בנימין נתניהו מבקש להרכיב ממשלה שתזכה לאמון הכנסת (להלן: "הממשלה");

והואיל והבית היהודי מונה שנים עשר חברי כנסת;

והואיל והצדדים להסכם זה מבקשים לקיים קואליציה יציבה, שתביע אמון ותתמוך בממשלה ובפעילותה, למשך כל תקופת כהונתה של הכנסת ה-19;

לפיכך הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

המבוא

1. המבוא להסכם זה ונספחיו הינם חלק בלתי נפרד מתוכנו.

2. להסכם זה מצורף כחלק בלתי נפרד הימנו:

נספח א': קווי היסוד של מדיניות הממשלה

נספח ב': דרכי עבודתה של הקואליציה בכנסת

נספח ג': המתווה המשותף

3. הצדדים מסכימים על חשיבות שמירתה של מדינת ישראל כמדינה יהודית ודמוקרטית ועל חשיבות השמירה על גבולות בני הגנה.
4. לצד הסכם זה יבואו בעתיד הסכמים עם סיעות נוספות בכנסת. הסכמים אלה לא יעמדו בסתירה במפורש או במשתמע להוראותיו של הסכם זה.
5. הסכם זה וכמותו כל ההסכמים עם המצטרפים לקואליציה יפורסמו לציבור בדרך הקבועה בחוק.
6. הצדדים להסכם זה רואים חשיבות לאומית בהקמת ממשלה רחבה, ככל האפשר.
7. צרוף של מפלגות נוספות לקואליציה המרכיבה את הממשלה ה-33 יעשה אך ורק בהסכמה מפורשת ובכתב של סיעת הבית היהודי.

קואליציה

8. סיעות הליכוד - ישראל ביתנו והבית היהודי הסכימו בדבר קיום קואליציה עד תום כהונתה של הכנסת ה-19.
9. סיעות הליכוד - ישראל ביתנו, הבית היהודי ויתר הסיעות המצטרפות לקואליציה, יביעו אמון בממשלה עת תתייצב לפני הכנסת, תודיע על קווי היסוד של מדיניותה (נספח א'), על הרכבה ועל חלוקת התפקידים בין השרים ויגבשו רוב יציב לפעילותה.
10. פעילות הקואליציה בכנסת, דרכי עבודתה וחלוקת התפקידים בה מוסדרים במסמך דרכי עבודת הקואליציה (נספח ב'). הסיעות השותפות לקואליציה ינהגו על פי המפורט במסמך האמור ויפעלו לאכיפת משמעת קואליציונית על הסיעות ומשמעת סיעתית. היה וייוודע, כי בהצבעה בוועדה בכוונת ח"כ מסיעת הבית היהודי להפר את המשמעת, כי אז יוחלף על-ידיה בח"כ אחר בטרם ההצבעה הרלבנטית.
11. סיעת הבית היהודי ושאר הסיעות השותפות לקואליציה, מתחייבות לתמוך ולהצביע בעד בחירתם של המועמדים השונים לתפקידים בממשלה ובכנסת, הן מטעם סיעת הליכוד - ישראל ביתנו והן מטעם הסיעות האחרות השותפות לקואליציה, לכלל התפקידים והכהונות השונות, לרבות אלו שאינם מיועדים דווקא לסיעת הבית היהודי על פי הסכם זה. מבלי לגרוע

מהאמור לעיל, מתחייבת סיעת הבית היהודי לתמוך לתפקיד יו"ר הכנסת במועמד ראש הממשלה אשר יאושר ע"י סיעת הליכוד – ישראל ביתנו.

הממשלה והכנסת

12. סיעת הליכוד - ישראל ביתנו וסיעת הבית היהודי וכמותן הסיעות המצטרפות לקואליציה מתחייבות לפעול במשותף בממשלה ובכנסת לקידום יעדי הממשלה ולהשגתם.

13. בעת כינון הממשלה יביא ראש הממשלה לפני הכנסת את הרכב ממשלתו כאשר 3 שרים בה מטעם סיעת הבית היהודי כדלקמן:

13.1 שר הכלכלה והמסחר (שמו של משרד התמ"ת ישונה למשרד הכלכלה והמסחר) השר במשרד לשירותי דת, השר במשרד לענייני ירושלים והתפוצות.

13.2 שר הבינוי והשיכון (כולל האחריות על רמ"י).

13.3 השר לאזרחים ותיקים.

13.4 סגן השר לשירותי דת.

13.5 סגן שר החינוך.

14. יו"ר הבית היהודי יכהן כחבר וועדת השרים לענייני בטחון לאומי [הקבינט הבטחוני מדיני] ובכל פורום ממשלתי מדיני ומדיני בטחוני וכלכלי שבהם מכהן רוה"מ. כן יהיה יו"ר הבית היהודי חבר בצוות השרים שיוקם לעניין תהליך השלום עם הפלשתינאים בראשות ראש הממשלה ובהשתתפות שרת המשפטים, שר הביטחון, שר החוץ ושר האוצר.

14.1 משרד ירושלים והתפוצות לא יכלול כל יחידה הקיימת במשרד החסברה ובכלל זה לא יכלול את לפ"מ, לע"מ ומרכז החסברה. למשרד יועברו האחריות, התקציבים וועדות ההיגוי של הפרויקטים תגלית, מסע, הפורום למאבק באנטישמיות, וכן יועברו שטחי הפעלה התקציבים והתפקידים של המשרד לענייני ירושלים ובכלל זה פמ"י, והרל"י. בחוק לפיתוח ירושלים, השר לענייני ירושלים יהיה השר האתראי על הרל"י. ועדות ההיגוי השונות בנושא ירושלים יהיו באחריות המשרד. תוכנית מרום והקרן למורשת הכותל יישארו במשרד ראש הממשלה. ראש הממשלה יבחן תוך התייעצות עם יו"ר הבית היהודי האם ניתן להעביר

חלקים מסויימים מתוך תוכנית מרום אל המשרד לענייני ירושלים. ראש הממשלה יהיה יו"ר וועדת השרים לענייני ירושלים. ראש הממשלה יהיה יו"ר וועדת התאום. יו"ר הבית היהודי ישמש כמ"מ יו"ר וועדת התאום. סעיפי ספר התקציב העומדים לרשות משרד התפוצות יעמדו בעינם. למען הסר ספק, אין באמור כדי לפגוע בסמכות הממשלה והכנסת לקבוע את הסכומים שיעמדו לרשות המשרד במסגרת סעיפי התקציב.

14.2 יו"ר הבית היהודי יכהן כיו"ר וועדת המשנה של הקבינט הכלכלי חברתי לענייני יוקר המחיה, הריכוזיות במשק ועידוד התחרותיות במשק. הוועדה תוקם בתוך 30 יום מיום כינון הממשלה.

14.3 יו"ר הבית היהודי יכהן כחבר וועדת שרים לענייני הפרטה וכמ"מ יו"ר הוועדה.

14.4 הקבינט הכלכלי חברתי יטפל בהבטחת זכויותיהם של אנשי המילואים על פי תוכנית שיגיש יו"ר הבית היהודי. היה ויוצר הצורך תוקם וועדת משנה של הקבינט הכלכלי חברתי לעניין זה ושר מהבית היהודי יכהן כיו"ר הוועדה.

14.5 למשרד הכלכלה והמסחר יועברו בתוך 30 ימים תחומי הפעולה הבאים [לרבות כלל הסמכויות, התקנים והתקציבים הנגזרים מכך]:

א. מנהלת השרות האזרחי. מנהלת זו תותאם בהיקפה ובתקציבה לאתגרים החדשים הנובעים מיישום המתווה המשותף.

ב. מנהלת תנופה. מנהלת תנופה תהיה באחריות שר מהבית היהודי על פי החלטת יו"ר הבית היהודי.

15. יו"ר רשות מקרקעי ישראל יהיה מר משה כחלון, והצדדים מתחייבים להעביר בכנסת את שינויי החקיקה הנדרשים לשם הצבת מר כחלון בתפקיד זה. רמ"י תיוותר באחריות משרד הבינוי והשיכון.

16. תוקם מנהלת לזהות יהודית במשרד לשרותי דת שתתמוך בפעילויות שונות העוסקות בתחום זה.

17. למשרד לשרותי דת יעברו בתוך 30 ימים מיום כינון הממשלה, הרבנות הראשית כיחידת סמך, המקומות הקדושים (ממשרד התיירות) ומערך הגיור.

18. המשרד לשרותי הדת יהיה המשרד הממונה על השמיטה ויוענקו לו כלל הסמכויות הנגזרות מכך והתקציבים הנצרכים, וזאת מבלי לפגוע בסמכויות משרד החקלאות בנושא.
19. לבית היהודי יהיו שני שרים חברים בוועדת השרים לענייני התיישבות. שני שרים מסיעת הבית היהודי יהיו חברים בקבינט החברתי כלכלי.
20. שני שרים מסיעת הבית היהודי יהיו חברים בוועדת שרים לחקיקה.
21. שר מסיעת הבית היהודי יהיה יו"ר וועדת השרים לסיוע למפוני גוש קטיף.
22. נציג מסיעת הבית היהודי יכהן כחבר מטעם הקואליציה בוועדה למינוי דיינים.
23. שר מסיעת הבית היהודי יהיה חבר בוועדת השרים לענייני הנגב והגליל.
24. ח"כ מטעם הבית היהודי יכהן כסגן יו"ר הכנסת.
25. ח"כ מטעם הבית היהודי יכהן כיו"ר ועדת הכספים.
26. ח"כ מסיעת הבית היהודי יכהן כיו"ר הוועדה המיוחדת בכנסת ליישום המתווה המשותף.
27. נציגי הקואליציה בגוף הבוחר של הרבנות הראשית יתואמו עם סיעת הבית היהודי.
28. הממשלה תשלם את הליך החקיקה על מנת שכהונת הרבנים הראשיים הנוכחיים תוארך עד לבחירת רבנים ראשיים, ובלבד שכהונה זמנית זו לא תוארך מעבר לארבעה חודשים.
29. יושלם הליך החקיקה המאפשר לרב ראשי מכהן להתמודד לבחירת הרב הראשי הבא (תיקון סעיף 5 ג).
30. הממשלה תאשר את המלצות וועדת המלי"ג התורני כפי שאושרו ע"י שר החינוך בשנים עברו.
31. משרד ההסברה יבוטל. הליך ביטול משרד ההסברה יבוצע ע"י משרד ראש הממשלה וכל הסמכויות שלו יאוחדו במסגרת מערך ההסברה הלאומי שבמשרד ראש הממשלה.
32. הקבינט המדיני – בטחוני יהיה בעל סמכויות אופרטיביות לקבלת החלטות ללא אישור הממשלה בכפוף לקבוע בדיון.

33. האחריות והתקציב למנהלת לסיוע לגרעינים חברתיים (גרעינים תורניים) תרוכז במשרד אחד שיקבע בתוך 90 יום בתאום בין ראש הממשלה לבין יו"ר הבית היהודי.
34. ראש הממשלה לא ישתמש בסמכותו על פי סעיף 22ב' לחוק יסוד: הממשלה ובסמכותו על פי סעיף 26(3) לחוק יסוד: הממשלה ככל שמדובר בשר הנמנה עם סיעת הבית היהודי, אלא לאחר התייעצות עם יו"ר הבית היהודי מתוך שאיפה לפעול בהסכמה.
35. העברת סמכויות ושינויים מבנים ביחידות המשרדים במשרדים שיכחנו בהם שרים מהבית היהודי יעשו רק בהסכמת יו"ר הבית היהודי.
36. בוועדות השרים הקיימות ובכלל זה בוועדות שיוקמו במהלך כהונתה של הממשלה ה-33 יכחנו שרים מטעם הבית היהודי במספר התואם את חלקה היחסי של הבית היהודי בממשלה, אלא אם כן על פי חוק או תקנון הממשלה קבוע אחרת ואלא אם כן יוסכם אחרת. לעניין זה וועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט הביטחוני) לא תחשב כוועדת שרים לעניין סעיף זה.
37. שינויי חקיקה בנושאי דת יהיו בהסכמת כל מרכיבי הקואליציה.
38. התבקש ראש הממשלה על ידי יו"ר הבית היהודי להפסיק את כהונתו של שר הנמנה עם סיעת הבית היהודי ו/או למנות שר במקומו, יפעל ראש הממשלה בהתאם לבקשה זו על פי הסמכות המוקנית לו בחוק יסוד: הממשלה.
39. מוסכם על הצדדים כי יחוקק חוק להגברת השוויון בנטל על פי העיקרון שבו אזרחי ישראל יתרמו את חלקם לנשיאה בנטל בהתאם לתוכנית המצורפת להסכם זה כנספח ג'.
40. מוסכם על הצדדים כי חוק סדרי השלטון והמשפט [ביטול החלת המשפט, השיפוט והמנהל] יעוגן בחוק יסוד הכנסת לא יאוחר מ-90 יום לאחר כינון הממשלה.
41. הממשלה תפעל למימוש תכנית הדיור הלאומי כפי שתוכן ע"י משרד השיכון בתאום עם משרד ראש הממשלה.
42. הצדדים יתמכו בהצעת חוק יסוד: הגברת המשילות ושינוי שיטת הממשל המצורפת להסכם זה כנספח ד'.

43. הצדדים יפעלו לטיפול במצב הדיור בישראל ויפעלו להורדת מחירי הדיור.
44. הצדדים יפעלו להורדת יוקר המחיה מתוך מטרה לקיים צדק חברתי ולצמצם פערים חברתיים.
45. הצדדים יפעלו לחיזוק שלטון החוק בישראל וליישום של ערכי הדמוקרטיה.
46. הצדדים יפעלו למאבק ללא פשרות בגילויי הגזענות על כלל צורותיה.
47. הצדדים יתמכו ותם מחויבים לקדם את הרפורמת שראש הממשלה יביא בתחום התכנון והבניה.
48. הצדדים מחויבים לקדם את הרפורמה שראש הממשלה יביא בתחום הסדרת משק הגז והאנרגיה.
49. הצדדים יתמכו בהחלטות הממשלה ובהצעות חקיקה בכנסת בתחום התכנון והבניה בהתאם למפורט בנספח ה' להסכם זה.
50. הצדדים יפעלו לקידום "חוק יסוד: מדינת ישראל מדינת הלאום של העם היהודי".
51. הצדדים יפעלו לקידום "חוק להסדרת התיישבות בדואים בנגב, התשע"ג-2013".
- היה ותהיה וועדת שרים ליישום החוק, שר מהבית היהודי יהיה שותף בה.
52. ישמר מעמדם הכלכלי של מוסדות הציונות הדתית, ויותקנו תקנות ונהלים לצורך הסדרת התשלומים.
53. **תקצוב החינוך הציוני דתי והקלה בנטל תשלומי הורים:**
- הממשלה, תפעל לשינוי מנגנון התקצוב של החינוך הממלכתי דתי בתוך 90 ימים באופן שיאפשר חלוקה הוגנת יותר של התקציב בין קבוצות האוכלוסייה השונות המתוקצבות מסעיף זה. שינוי מנגנון התקצוב כאמור יחל ממועד אישור התקציב לשנת 2013 בכנסת. עד ליישום השינוי האמור לעיל תפעל הממשלה להקים, בכפוף לכל דין, קרן מלגות ייעודית.

54. הממשלה וראש הציבור בעבודתה של החסדרות חצונית וחיה תסוע לח בנומש
כטרותיה.


55. הדיקטורים בחכיו הממשלתיות ימונו עיי ראש ומנושלה, שר חאוצר וחשר הממולה
כנשמעותו בחוק החברות הממשלתיות כחלקים שוים.

שנות

56. תלכווי - ישראל בותו וחכית חיחודי יפעלו לכיוון קואליציה משוחמת במוסדות הלאומיים
לאחר תכירנת למוסדות הלאומיים ונציגי חצוים יתמכו בנוועמרים נוסעמם על גסס
סרוסורציוסאלי.

57. אין האמור בחסכם זה כדי לרוע מסמכויות ראש המנושלה ורא שר הכלכלה ותמסחר על פי
כל דין.


חכית חיחודי

ועל כך באנו על וחתוסו

חלכווי - ישראל בותו

קווי היסוד של מדיניות הממשלה

- ❖ לעם היהודי זכות בלתי ניתנת לערעור למדינה ריבונית בארץ ישראל, מולדתו הלאומית וההיסטורית.
- ❖ ישראל תחתור להסכם שלום עם הפלסטינים, במטרה להגיע להסדר מדיני עמם שמסיים את הסכסוך. אם יושג הסכם כזה, הוא יובא לאישור הממשלה והכנסת ואם יהיה בכך צורך על פי דין, למשאל עם.
- ❖ הממשלה תפעל באופן אקטיבי כדי לבצר את הביטחון הלאומי ולהקנות ביטחון אישי לאזרחיה תוך מאבק נחרץ ונחוש באלימות ובטרור.
- ❖ הממשלה תקדם את התהליך המדיני ותפעל לקידום השלום עם כל שכנינו תוך שמירת האינטרסים הביטחוניים, ההיסטוריים והלאומיים של ישראל.
- ❖ הממשלה תשמור על צביונה היהודי של המדינה ומורשת ישראל, וכן תכבד את הדתות והמסורות של בני כל הדתות האחרות במדינת ישראל בהתאם לערכי מגילת העצמאות.
- ❖ הממשלה תפעל להורדת יוקר המחיה בכל האמצעים העומדים לרשותה ביניהם: הגברת התחרות החופשית והפחתת הריכוזיות הענפית והמשקית.
- ❖ הממשלה תפעל להעניק לכל ילד וילדה בישראל השכלה רחבה שתכשיר אותו להתמודדות עם אתגרי העולם המתחדש ולחיים בכבוד.
- ❖ הממשלה תעמיד בראש מעייניה את נושא החינוך וההשכלה גבוהה.
- ❖ הממשלה תפעל להגברת השוויון בנטל, על מנת שכל קבוצות האוכלוסייה בישראל יישאו בנטל השירות, בין אם בשירות צבאי או בשירות אזרחי.
- ❖ הממשלה תפעל לביצור שלטון החוק ושמירת מעמדו של בית המשפט העליון.
- ❖ הממשלה תפעל, בכל האמצעים העומדים לרשותה, על מנת להוריד את מחירי הדיר.
- ❖ הממשלה תפעל ליצירת התנאים הכלכליים שיאפשרו צמיחה בת קיימא, הורדת יוקר המחיה וכן יצירה ושמירה על מקומות העבודה במשק.
- ❖ הממשלה תחתור לצדק חברתי על ידי צמצום הפערים החברתיים ומאבק בלתי מתפשר בעוני, בין השאר, באמצעות חינוך, תעסוקה ומציאת פתרונות דיר.
- ❖ הממשלה תציב כיעד לאומי את פיתוח הפריפריה הגיאוגרפית והחברתית בישראל. הממשלה תפעל לתעדופן במתן השירותים השונים, הכול במטרה ליצור שוויון הזדמנויות לאזרחיה ללא קשר למקום מגוריהם או למעמד הכלכלי-חברתי.
- ❖ הממשלה תפעל לשינוי שיטת הממשל על מנת להגביר את המשילות והיציבות השלטונית.
- ❖ הממשלה תפעל לצמצום הפערים החברתיים, ותיאבק בעוני בין היתר באמצעות חינוך, תעסוקה ומציאת פתרונות דיר.
- ❖ הממשלה תעמיד את נושא העליה והקליטה בראש מעייניה ותפעל בנחרצות להגברת העליה מכל מדינות תבל.
- ❖ הממשלה תפעל להגנה על איכות הסביבה בישראל ולשיפור איכות החיים של תושבי המדינה.
- ❖ הממשלה תפעל לשיפור שירותי הדת תוך התאמתם לגווני האוכלוסייה השונים.
- ❖ הממשלה תפעל להגברת ההכרות של אזרחיה עם מקורות הדעת והמורשת היהודית.

דרכי עבודת הקואליציה

סיעות הכנסת ה-19, השותפות לקואליציה, מסכימות להסדיר את דרכי עבודת הקואליציה בדרך המפורטת להלן:

הקואליציה

1. הקואליציה מונה את כל חברי הכנסת שנבחרו לכנסת ה-19 מטעם הסיעות שעמן חתמה סיעת הליכוד- ישראל ביתנו הסכם קואליציוני; בנוסף תכלול הקואליציה גם שרים מטעם הסיעות האמורות שאינם חברי כנסת (אם יהיו כאלה); הקואליציה רשאית לצרף חברי כנסת מסיעות אחרות שנקשרו עם הקואליציה בהסכם פוליטי.
2. הקואליציה תפעל מתוך אחריות משותפת ותתמוך במכלול פעולותיה של הממשלה, מחוץ לכנסת, בכנסת בוועדותיה ובמוסדותיה, בביצוע מדיניותה על פי קווי היסוד ועל פי החלטותיה; הקואליציה תצביע בעד עמדת הממשלה בכל ההצבעות בכנסת, תצביע אמון בממשלה, תצביע בעד הצעות החלטה, בעד הצעות חוק שיוגשו מטעם הממשלה או יזכו לתמיכתה; הקואליציה תצביע נגד, כפי עמדת הממשלה, בכל הנושאים האמורים בסעיף זה כנגד הצעות העומדות בניגוד לעמדת הממשלה.
3. הקואליציה תתקיים במשך כל תקופת כהונתן של הממשלה ה-33 והכנסת ה-19 ותפעל, בכל עת, במלוא מספר חבריה, כפי שיהיו מעת לעת.

יושב ראש הקואליציה

4. כיושב ראש הקואליציה יכהן יושב ראש סיעת הליכוד- ישראל ביתנו, שאינו מכהן כשר או כסגן שר.
5. יושב ראש הקואליציה יכהן כיושב ראש הנהלת הקואליציה.
6. יושב ראש הקואליציה אחראי לניהול ענייני הקואליציה והנהלתה.
7. יושב ראש הקואליציה מוסמך לפעול מטעם הנהלת הקואליציה ובשמה.
8. יושב ראש הקואליציה, בהתייעצות עם הנהלת הקואליציה, רשאי לאצול מסמכויותיו, הניתנות לאצילה לפי טיבן, לחבר קואליציה או לחברי קואליציה, דרך כלל או לעניין מסוים והוא רשאי לבטל כל אצילה כזו כפי שיקול דעתו.

הנהלת הקואליציה

9. הנהלת הקואליציה כוללת את יושבי ראש הסיעות השותפות לקואליציה; כל סיעה רשאית להחליף, לפי שיקול דעתה, את נציגה בהנהלת הקואליציה או לשגר ממלא מקום, בעת שנציגה נעדר משיבות הנהלת הקואליציה.

10. הנהלת הקואליציה תדון ותחליט בעניינים השוטפים של הקואליציה והיא שתחליט על עמדות הקואליציה בכנסת, בוועדותיה ובמוסדותיה, הכל בהתאמה לעמדות הממשלה ועל דעת ראש הממשלה; הנהלת הקואליציה תקבע את השתתפותם ואופן הצבעתם של כל חברי סיעות הקואליציה בישיבות הכנסת, הוועדות והמוסדות. יו"ר הקואליציה ישקול הזמנתם של השר המקשר, יו"ר ועדת הכנסת וגורמים נוספים לישיבות הנהלת הקואליציה לפי הצורך.
11. לא יקדם חבר קואליציה הצעת חוק פרטית לדיון ולחצבנה בלא אישור מטעם הנהלת הקואליציה. כמו כן, לא יקדם חבר קואליציה ולא יעלה הצעת חוק העומדת בסתירה להסכמים הקואליציוניים ולקווי היסוד של הקואליציה, אלא בהסכמת כל מרכיבי הקואליציה.
12. הנהלת הקואליציה תתכנס לישיבה לא פחות מאשר פעם בשבוע במועד קבוע שתקבע וכן בכל עת, על פי זימון מיוחד של יושב ראש הקואליציה. כל עוד לא נקבע אחרת, תתכנס הנהלת הקואליציה בימי ב' ו-ד' בשבוע שהינם ימי עבודה בכנסת.
13. כח ההצבעה בישיבות הנהלת הקואליציה, המוענק לנציג סיעה שותפה בקואליציה, יהיה כמספר חברי הכנסת של סיעתו; החלטות הנהלת הקואליציה תתקבלנה על פי חישוב רוב כח ההצבעה האמור. במקרה של שוויון קולות, ליו"ר הקואליציה יהיה קול מכריע.
14. יושב ראש הקואליציה יקבע את סדר יומה של ישיבת ההנהלה של הקואליציה; חבר הנהלה המבקש לכלול נושא בסדר יום ישיבת ההנהלה של הקואליציה יגיש את בקשתו ליושב ראש הקואליציה; יושב ראש הקואליציה ישקול את הבקשה וייעתר לה בכפוף לסדרי העבודה של הנהלת הקואליציה כפי שנקבעו על ידו.

חברי הכנסת של הקואליציה

15. חברי הקואליציה יקיימו ישיבות על פי זימון מטעם הנהלת הקואליציה, בין אם בזמנים קבועים ובין אם על פי זימון מיוחד. יושב ראש הקואליציה ינהל את ישיבות חברי הקואליציה וסדר יומן ייקבע על ידי הנהלת הקואליציה.
16. הנהלת הקואליציה תכין, לפי הצורך, את הדיונים ואת הצעות החלטה לישיבות חברי הקואליציה.
17. החלטות הנהלת הקואליציה מחייבות את כל חברי הקואליציה בכל עניין הנוגע לעבודת הכנסת וועדותיה ומוסדותיה.
18. הנהלת הקואליציה רשאית לקבוע, באישור חברי הקואליציה, את נהלי ההתכנסות, סדרי היום ודרכי עבודתם של חברי הקואליציה בתחום הפעילות הקואליציונית.

משמעת

19. חברי הקואליציה כולם יהיו נתונים למשמעת קואליציונית. יו"ר הקואליציה או מי שימונה כאחראי לכך מטעמו, אחראי להטלת משמעת קואליציונית בהצבעות על

הצעות חוק, כאמור בהסכם זה. יושבי ראש הסיעות אחראים למשמעת הקואליציונית בסיעתם.

20. ראש הממשלה רשאי לפי שיקול דעתו, בכפוף לאמור בהסכמים הקואליציוניים, להעניק חופש הצבעה לסיעה השותפה בקואליציה או לחבר הכנסת הנמנה עם הסיעה הקואליציונית.

21. יו"ר הקואליציה רשאי לפי שיקול דעתו, בכפוף לאמור בהסכמים הקואליציוניים, להעניק חופש הצבעה לחבר הכנסת הנמנה עם הסיעה הקואליציונית.

22. יו"ר הקואליציה, לאחר התייעצות עם חברי הנהלת הקואליציה, רשאי, בכפוף לאמור בהסכמים הקואליציוניים, להעניק חופש הצבעה לסיעה השותפה בקואליציה.

הצעות חוק

23. חברי הקואליציה חייבים, כאמור, לתמוך בכנסת בהצעות חוק שיוגשו מטעם הממשלה, אלא אם הנהלת הקואליציה החליטה אחרת.

24. חברי הקואליציה לא יקדמו במליאה או בוועדות הכנסת הצעת חוק פרטית, שהממשלה החליטה להתנגד לה או שהוגש ערר למליאת הממשלה שטרם הוכרע. החליטה הממשלה להתנגד להצעת חוק פרטית של חבר כנסת מסיעות הקואליציה והודיעה על כך לתנהלת הקואליציה, תודיע הנהלת הקואליציה לחבר הכנסת וליושב ראש סיעתו, ואלה יפעלו בהתאם.

25. סיעות הקואליציה לא יעלו הצעת חוק פרטית להצבעה בפני המליאה על מכסתן אם עמדת הממשלה היא להתנגד להן.

26. הנהלת הקואליציה לא תדון ולא תאשר העלאתה במליאה או קידומה של הצעת חוק שיש בחקיקתה עלות תקציבית כמשמעותה בסעיף 39א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 בלא שקיבלה אישור מיו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה על תמיכת הממשלה בהצעת החוק או בנוסח מתוקן שלה.

27. הוצע תיקון משמעותי בהצעת חוק שהגישה הממשלה לכנסת, בעת הדיון בה בוועדה של הכנסת, על יו"ר הוועדה- אם הוא חבר בסיעה הקואליציונית- או על מרכז הקואליציה בוועדה, לעכב כל הצבעה על התיקון ולדווח על כך לשר המתאם בין הממשלה לכנסת וליושב ראש הקואליציה; חברי הקואליציה בוועדה יתכנסו כדי לקבוע עמדתם באשר לתיקון המהותי שהוצע בעת הישיבה; היה התיקון בעל חשיבות מיוחדת, רשאי חבר סיעה קואליציונית לדרוש שהעניין יועבר להכרעת מוסדות הקואליציה, שידונו בנושא בהשתתפות השר הנוגע בדבר.

תפקידים וכהונות

28. כל הסיעות המרכיבות את הקואליציה חתמו עם סיעת הליכוד - ישראל ביתנו על רשימת התפקידים להם ימונו חברי הסיעות. סיעות הקואליציה תפעלנה במשותף, הן בכנסת והן בוועדותיה, למימוש איוש התפקידים בהתאם לסיכום אליו הגיעו עם

סיעת הליכוד – ישראל ביתנו. חברי הקואליציה ידאגו לכך שמספר חברי הכנסת בכל וועדה יקטן לעומת מספר חברי הכנסת בכנסת היוצאת.

המתווה המשותף

בימי תקומתה של מדינת ישראל, מתוך חורבות הגלות ועשן הכבשנים, נולדה מחדש הריבונות היהודית בארץ ישראל. אך לא רק היא קמה לתחיה - גם עולם התורה החל להשתקם מהריסותיו. ההצלחה היתה פלאית: בשישים וחמש השנים האחרונות קמו ישיבות רבות, לומדי התורה גדלים ומשגשגים, וחרירות ולמדנות בוקעים ממרכזי התורה הפזורים לאורכה ולרוחבה של הארץ. קימום הריבונות ופריחת הלמדנות, המדינה והתורה, שני אלו הם ההישג הכפול של ההיסטוריה הישראלית החדשה. ואולם עד כה התקיימו שני אלו כקווים מקבילים שלא נפגשים; שני העולמות המשגשגים הללו חיו זה לצד זה, לעיתים בעימות ולעיתים באדישות, אך מעולם לא חברו זה לזה. במגילת העצמאות נקבע שמדינת ישראל תהיה מושתת על יסודות החירות, הצדק והשלום לאור חזונו של נביאי ישראל. מייסדי המדינה, הניחו את ערכי התורה והנביאים כיסודות של המדינה. היסוד שעליו נשען הבניין הלאומי כולו הוא השאיפה לבנות חברה צודקת ומתקדמת, המקבלת השראה והדרכה מהמסורות היהודיות העתיקות.

שאיפה זו קיבלה תנופה חדשה בתקופה האחרונה. מסמך זה הוא תוצאה של הקשבה עמוקה לקריאה הישראלית הכפולה. ממשלת ישראל שואפת לעצב חברה צודקת, בה המשאבים, הזכויות והחובות מחולקים בצורה והוגנת ושיוויונית. כל זאת מתוך חיבור של אמת לקריאתם של נביאי הצדק ולמקורות הנצח היהודיים.

השעה קוראת: החברה הישראלית בשלה לצעד הנוסף – קירוב שני ההישגים הגדולים הללו זה לזה; חיבור העולם התורני למרחב הריבוני. שירות המדינה ומוסדותיה לצד העמקה במקורות ההשראה שלה - שירות צבאי ואזרחי לצד לימוד תורה - יביאו להתחזקות, להתעצמות ולהתלכדות החברה הישראלית, מתוך הערכה וכבוד הדדי וציפיה משותפת לעתיד טוב יותר ושלם יותר.

מסמך זה מפרט את הפעולות וההכרעות הנדרשות על מנת לארגן בצורה הוגנת, צודקת ובת קיימא, את חובת השירות של כלל אזרחי ישראל למדינתם

עקרונות על למתווה שותפות במשימה ונשיאה בנטל.

1. חובת השירות הצבאי או האזרחי לכל אזרח במדינת ישראל, מגיל 18 ומעלה.
2. חשיבות ומרכזיות לימוד התורה כערך מרכזי במדינת ישראל.
3. אחריות אישית על האזרח בשותפות במטרה ובנשיאה בנטל.
4. התמקדות בהגדלת מספר המשרתים החרדים בשירות צבאי בכלל ושירות קרבי משמעותי בפרט, בגיל צעיר ככל שניתן.
5. לצח"ל תהא זכות קדימה בבחירת כוח האדם המתגייס.
6. בניית מסלולים יעודיים ומותאמים רבים בשירות האזרחי והצבאי לשילוב החרדים בשותפות במשימה.
7. הרחבת שילוב החרדים בשוק העבודה על ידי הסרת חסמים ליציאה לשוק העבודה בגיל צעיר, והענקת הכשרה מקצועית מקיפה לאוכלוסייה זו.
8. שימוש בכלים כלכליים על פני הכלים הפליליים.
9. החל משנת 2015 שירות החובה בצה"ל יקוצר בהדרגה עד לשנתיים. צה"ל יגדיר יחידות ותפקידים שבהן השירות יהיה ארוך יותר. המשרתים שירות ארוך מן המינימום יזכו לתגמול כספי ובמענק למימון לימודים אקדמיים. יעוצב מודל מילואים חדש במסגרתו ייקבע מי ישרת במילואים, מהם תנאי הגיל ומשך השירות השנתי ומהו הגמול החומרי הראוי למשרתי המילואים.
10. הגדלת מספר בני המיעוטים המשרתים בשירות האזרחי.
11. עם כינון הממשלה תוקם ועדת שרים, בה יהיה נציג אחד לכל אחת מסיעות הקואליציה, למעט סיעת "הליכוד-ביתנו" לה יהיו שני נציגים ובראשה יעמוד שר מטעם "יש עתיד". ועדת השרים תגיש בתוך 45 ימים מיום הקמת הממשלה את הצעת החוק בנושא. הצעת

החוק תעבור במליאת הממשלה לפני הגשת תקציב 2013 לכנסת. ועדת שרים זו תפעל כוועדת מעקב על ביצוע החוק והתקדמות התהליך במהלך כל כהונת הממשלה.

12. להשלמה מהירה של הליכי החקיקה תוקם בכנסת ועדה מיוחדת, או ועדת משנה של ועדת חוץ וביטחון אשר בראשה יעמוד נציג "הבית היהודי". ההכרעה איזו ועדה תשלים את הליכי החקיקה תהיה בסמכות יו"ר "יש עתיד" ולאחר היוועצות עם ראש הממשלה, יו"ר הכנסת ויו"ר הבית היהודי. כל סעיפי חקיקת המשנה והתקנות הנגזרים מתהליכי החקיקה הנוגעים לסוגיה זו יאושרו אך ורק על ידי ועדה זו.

תהליך השירות במתווה ארוך הטווח

א. גודלו של צה"ל ייקבע על פי תכנון רב שנתי המותאם לצורכי הביטחון של מדינת ישראל. הממשלה תקבע, ותעדכן מעת לעת, את גודלם של הצבא הסדיר וצבא המילואים. צה"ל ישמור על העיקרון לפיו המשרתים בכל סוגי השירות יבואו מכל שדרות החברה.

ב. בגיל 17 יתייצב כל מלש"ב לבדיקה ושיבוץ. גיל חובת השירות יהיה 18. מלש"ב שתוענק לו דחיית שירות מגיל 18 יחוייב להתייצב מדי שנה לאישור המשך דחיית שירותו, וייקבע אופי שירותו בגיל 21. מלש"ב חרדי הלומד בישיבה יקבל דחייה כפי שיקבע בתקנות.

ג. מספר החרדים בגילאים 18-21 המתגייסים לשירות צבאי יגדל מדי שנה, בהתאם ליעדי הגיוס הצה"ליים. מתוכם לפחות 1600 ישרתו שירות קרבי.

ד. תוכנית שוחר טוב תורחב ל-900 תלמידים במחזור, ותקויים פעילות אינטנסיבית לגיוס שוחרים אלו מקרב בני הציבור החרדי.

ה. מדי שנה תמייין מערכת הביטחון את דוחי השירות שהגיעו לגיל 21 ל-3 קבוצות: 1. מתמידים שיזכו לפטור משירות; 2. מגויסים לצה"ל על פי צרכיו, ובהתאם ליעדי הגיוס, שיגויסו לשירות צבאי; 3. משרתים בשירות אזרחי, שישוּבצו לשירות זה.

ו. כל תלמיד ישיבה או כולל שלא יזומן לשירות צבאי מן המניין ולא יוכר כמתמיד ו/או שבמהלך הליך המיון הצבאי ייקבע כי הצבא אינו זקוק לשירותיו - ישרת שירות אזרחי.

ז. משרתים ביחידות ובתפקידים שלא יוגדרו על ידי הצבא כנדרשים לשירות ארוך מהמינימום (ראה בהמשך), יזכו לתשלומי משפחה (תשי"מש) בשיעור של מחצית מהתשלומים לאלה שישרתו שירות ארוך מהמינימום.

ח. תוקם רשות לאומית לשירות אזרחי אשר תפעל תחת שר התמי"ת ותתקצב בבסיס התקציב בטרם הגשת התקציב לאישור הכנסת.

ט. חלק הארי של המשרתים בשירות האזרחי, ישרתו בשירות שמשמעותו בטחונית: משטרת ישראל, מד"א, מכבי האש, פיקוד העורף וזק"א. בנוסף יתקיים שירות אזרחי חסד בתחומי הבריאות, התעסוקה, הרווחה, החינוך (מחוץ לקהילה) והחינוך המיוחד. משרתי השירות האזרחי יזכו לתשלומים מופתתים ביחס לתשלום למשרתי הצבא.

י. מכל שנתון גיוס יוכרו 1800 אנשים, שהגיעו לגיל 21 וטרם גויסו, כ"מתמידים". הכרה זו מותנית בהתחייבותו של המתמיד להמשיך ללמוד עד גיל 26. הכרה זו מזכה את המתמיד בפטור מיידי משירות בטחון או אזרחי ולמלגת לימודים גדולה יותר. המלגה המיוחדת תינתן מגיל 21 עד גיל 26.

יא. יוגברו מנגוני האכיפה והבקרה לאיתור משתמטים, אשר זכו לפטור ואינם לומדים בפועל. יוטלו סנקציות כלכליות אישיות על המשתמטים עצמם.

תקופת המעבר - 1.8.2013 – 1.8.2017

יב. החל מיום 1.8.2013 ובמשך תקופת המעבר יזומנו תלמידי הישיבות והכוללים, שטרם התגייסו ולא הוענק להם פטור משירות צבאי ומלאו להם 22, ויוצגו בפניהם אפשרות השירות העומדות בפניהם. אלה מהם שיבחרו שלא להתגייס יקבלו פטור מיידי משירות.

יג. משרד התמי"ת יחל מיידית בהכשרת הפטורים משירות לשוק העבודה, בדגש על מקצועות נדרשים בשוק.

יד. צה"ל יגייס לשורותיו חרדים במספר שיגדל מדי שנה, על פי טבלת היעדים המצורפת בזה. הדגש בגיוס יהיה על בני 21-18. חרדים מבוגרים יותר יגויסו לתכניות שח"ר השונות, במסגרת היעד השנתי ויזכו לתשמי"ש הולם.

טו. במקביל יגויסו לשירות האזרחי חרדים על פי היעדים המפורטים בטבלה. עם הקמתה של הרשות לשירות אזרחי במשרד התמי"ת יעברו המשרתים לטיפול.

טז. מלש"ב אשר ייקרא לשירות ולא יתייצב יוענש בסנקציות כלכליות. וכן יינקטו סנקציות כלכליות כנגד ישיבות ששיעור המשתמטים משירות בהן יהיה גבוה מהתקן שייקבע.

יז. במהלך שנת 2013 ייפתח גזוד חרדי קרבי נוסף. בשנת 2014 ייפתח גזוד חרדי שלישי, ויוקם בסיס טירונים חרדי. לאחר מכן יוקמו גזודים דומים, ככל שיידרש. גיוס החיילים לגזודים אלו תהיה משימה בסדר עדיפות גבוה של צה"ל, ונציגיו ידווחו עליה בכל רבעון לוועדת השרים.

החלטות נלוות לחוק החשובות להשלמת המתווה:

א. נשים - הפטור משירות לנשים יימשך כפי שקיים היום. תורחב האכיפה על המצהירות והפטורות שנמצא שנתנו הצהרות כוזבות או הפרו את תנאי הפטור ויתוקנו תקנות לחוק בנושא בתוך 90 יום.

ב. ישיבות הסדר - ההסדר יתוקן בחוק השירות הצבאי. תלמידי ההסדר יכנסו למערכת חמש שנתית. כאשר תאריך הגיוס יהיה בכד' באדר (שנה וחצי לאחר הכניסה להסדר) למשך 17 חודשים שירות שיסתיימו בכד' באב. כניסת ישיבות חדשות להסדר תבצע בהחלטת שר הביטחון ועל פי המלצת ועד ישיבות ההסדר.

ג. הישיבות הגבוהות הציוניות - יחוקק חוק הישיבות הגבוהות בתיאום עם הצבא ומערכת הביטחון ויצטרף לחקיקה הראשית בתחום.

יעדי הגיוס לשנים 2013-2016:

שנה	גיוס לצה"ל	שירות אזרחי	סה"כ
2013	2000	1300	3300
2014	2500	1300	3800
2015	3000	1500	4500
2016	3600	2000	5600
2017	הפעלה מלאה של החוק		

ד. שירות בני מיעוטים - ההתנדבות לשירות האזרחי לאומי בחברה הערבית בישראל תבוצע מתוך מטרה לחזק את השתלבותם של האוכלוסייה הערבית כאזרחיים מעורים, מעורבים ופעילים בחברה הישראלית.

התהליך יבוצע תוך הבנת החסמים ומורכבות איתם מתמודדת החברה הערבית. כל זאת על מנת לקדם שינוי חברתי משמעותי למען חיזוק השירותים הציבוריים, הדו קיום והשותפות ההדדית במדינת ישראל.

היעד הוא להגיע ל-6000 משרתים בשנה בשירות האזרחי בתוך 5 שנים תוך שימוש בעמותות השירות האזרחי תחת המנהלת המרכזית.

עקרונות השירות יהיו:

התנדבותי בלבד - השרות האזרחי יתבסס בשלב הראשון רק על שרות התנדבותי ויאפשר שילוב מיטבי בחברה הישראלית כמו גם שוויון הזדמנויות.

משך השרות- השרות האזרחי יהיה שרות משמעותי של שנה מינימום (לא כולל הכשרה מקצועית טרום תפקיד) תוך מתן אפשרות לשירות של שנתיים. השירות יעשה במסגרות אזרחית בלבד תוך ניתוק מוחלט מהמערכת הביטחונית.

קהל היעד- השירות האזרחי פתוח לכלל החברה הערבית .

שירות בקהילה- השירות התבסס על אפשרותם של המתנדבים לשוב לביתם עם תום השירות, למעט מקרים פרטניים.

תחומי ההתנדבות - יגזרו מראיה מתכללת של צרכי המדינה כפי שיבוטאו בתוכניות משרדי הממשלה ויתוכללו ע"י השר הממונה. מתחייבת התאמה ואיזון בין יכולות החברה הערבית המתנדבת לבין הגדרת תפקיד ההתנדבות ומאפייניו .

תגמול- במהלך השירות יזכו המשרתים לתגמול השווה לשירות האזרחי כולל מענקים ללימודים באוניברסיטה.

המשרתים בשירות אזרחי יזכו לעדיפות בקבלת משרות בשירות המדינה.

המשרתים בשירות אזרחי יזכו לעדיפות בקורסים להכשרה מקצועית ולימוד שפה של משרד התמ"ת.

המשרתים בשירות הלאומי יזכו בעדיפות בהקצאת קרקעות מדינה.

T

שיטת ממשל, משילות, דמוקרטיה ושלטון החוק:

1. הממשלה תביא לאישור הכנסת כבר במושב הראשון את שינוי שיטת הממשל שתחול החל מהכנסת ה-20 ואילך בו יתמכו כל מרכיבי הקואליציה. להלן העקרונות:
 1. מספר חברי הממשלה לא יעלה על 18, בנוסף לראש הממשלה, ומספר סגני השרים לא יעלה על 4.
 2. לא יהיו שרים ללא תיק.
 3. אין לשנות הוראה בסעיף זה אלא ברוב של 70 חברי כנסת.
 4. אי אמון קונסטרוקטיבי מלא- הבעת אי אמון בממשלה תיעשה בהחלטה של הכנסת ברוב של 65 מחבריה להביע אמון בממשלה חדשה.
 5. אחוז החסימה יעלה ל-4%.
 6. תינתן לממשלה אפשרות להגיש את תקציב המדינה במועד מאוחר יותר, ותמשיך לפעול על פי המנגנון של 1/12 עד לקבלת הצעת חוק התקציב גם לאחר תחילתה של שנת הכספים.
 7. חוק נורבגי- מובהר כי הצדדים חלוקים באשר להחלת החוק הנורבגי במסגרת השינויים הנדרשים בש יטת הממשל וימשיכו לדון בעניין זה. ככל שלא תושג הסכמה בין הצדדים על סוגיה זאת, תוגש הצעת החוק הממשלתית עד תום המושב הראשון של הכנסת ה-19 ללא רכיב זה.
 8. התפלגות סיעה- חברי סיעה שהתפצלו לא יהיו זכאים לכספי המימון זאת למעט רשימת מועמדים המורכבת ממספר מפלגות אשר הגישו הסכם והודעה בהתאם לחוק הכנסת.
 9. פיזור הכנסת ע"י ראש הממשלה- נוכח ראש הממשלה כי קיים בכנסת רוב המתנגד לממשלה ושעקב כך נמנעת אפשרות לפעולה תקינה של הממשלה, רשאי הוא, תוך מתן הודעהלנשיא המדינה, לפזר את הכנסת בצו שיפורסם ברשומות. הצו ייכנס לתוקפו 28 ימים אחרי יום פרסומו.
2. הצדדים יגרמו לכך שכל מרכיבי הקואליציה יתמכו בעקרונות שהוצגו לעיל בשלב החקיקה.
3. הממשלה תתקן את חוק יסוד: משק המדינה, כך שתידרש הסכמה של 61 חברי כנסת לאישור חוק שעלותו התקציבית היא מעל ל - 50 מיליון ₪.

דיוור

רשות מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון, ומנהל התכנון בתאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר ומשרד ראש הממשלה יציגו במסגרת התוכנית הכלכלית לשנים 2013-2014 תוכנית עבודה רב שנתית (להלן: תכנית הדיוור הלאומית או תכנית הדיוור). הממשלה תפעל ככל שנדרש ובמסגרת התקציב המאושר לכל שנה, על מנת לעמוד ביעדי תכנית הדיוור הלאומית, ולרבות כמפורט להלן:

1. תיקון חוק התכנון והבניה

הצדדים יתמכו בממשלה ובכנסת בתיקון לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, בהתאם לנוסח שיניח ראש הממשלה שעיקריו מפורטים להלן:

א. סמכויות שיועברו מהוועדות המחוזיות לוועדות המקומיות

במטרה לשפר את השירות לאזרח, לצמצם את הביורוקרטיה ולהפחית את העומס על הוועדות המחוזיות, לצד חיזוק והתמקצעות של הוועדות המקומיות, תנתן סמכות לכל הוועדות המקומיות לאשר תכניות שהשפעתן מצומצמת יחסית. תוספת זכויות הבניה ותוספת השימושים בהן יהיו משמעותית לעומת המצב הקיים אך בגבולות שייקבעו. בנוסף יתאפשר לוועדה מקומית להוסיף שימושים ולערב שימושים במגרש. ועדות עצמאיות, שהוסמכו על ידי שר הפנים בהליך הקבוע כיום בחוק, יקבלו סמכויות בהיקף נרחב כשלב ביניים עד אישורה של תוכנית מתאר. על מנת להבטיח שימוש יעיל, מושכל ובהתאם לכללי המינהל התקין בסמכויות שיועברו לוועדות המקומיות, ישופרו הליכי התכנון בוועדות המקומיות ויורחבו סמכויות המעקב והפיקוח על פעולתן, בהתבסס ככלל על הרחבה ושיפור המנגנונים הקיימים כיום בחוק.

ב. עידוד שכירות ארוכת טווח ומבני ציבור

במגרש המיועד למגורים תוסמך הוועדה המקומית לקבוע שימוש למגורים בדרך של השכרה ארוכת טווח, ובאותו מגרש לאשר: הגדלת השטח הכולל המותר לבניה במגרש ב-20%; המרה של עד 25% מהשטח למגורים, למטרת מסחר או משרדים; תוספת שטחי שירות בתת-הקרקע; קביעת תקן מקומות חניה מופחת. במגרש המיועד למבני ציבור תוסמך הוועדה המקומית להוסיף עד 15% לשטח המותר לבניה וכמו כן לשנות ולהוסיף שימושים לרבות שימושים מסחריים על חשבון חלק מהשטח המיועד למבני ציבור, בתנאי שייבנה מבנה הציבור במגרש.

ג. רישוי

ייקבעו הוראות לייעול ושיפור תהליך רישוי הבניה, בין היתר באמצעות חובת פעילות מקוונת, וקביעת סוגי מבנים ומתקנים במסלול רישוי מקוצר, בו אי עמידה בלוחות זמנים של מוסד התכנון משמעה אישור אוטומטי. יוגדר מסלול לפריטים הפטורים מהיתר. יוקמו מכוני בקרה לבקרת תכן הבניה, אשר בהם ירוכזו גם כלל סמכויות

הגורמים הממשלתיים המעורבים בהליך הרישוי, דבר שיקל על קבלת האישורים השונים להיתר ויגדיל את הודאות בהליך. על מנת לעודד הקמת תשתיות ולהסדיר את דרכי אישורם, יובהר כי הקמה, על ידי המדינה או מי מטעמה, של קווי תשתית תת קרקעיים תותר במסלול של הודעה, בדומה להקמת דרך. כמו כן יתווספו למסלול הרשאה בחוק הקיים סוגי פריטים ומבנים שהם חלק מדרך ומסילת הברזל.

ד. הליכי תכנון

יוקם מסלול חדש לתוכנית מצומצמת בוועדה מקומית, אשר יאפשר הפקדה של תוכנית ללא צורך בדיון להפקדה בוועדה. יקבע כי החלטה בדבר אישור תכנית, דחייתה או אישורה בתנאים, תתקבל בתוך פרק זמן כמפורט להלן ממועד הגשת התכנית לוועדה:

- i. תכנית בסמכות הוועדה המקומית – 10 חודשים; ותכנית מצומצמת – 5 חודשים;
 - ii. תכנית בסמכות הוועדה המחוזית – 18 חודשים; ותכנית מתאר כוללת ליישוב – 24 חודשים;
 - iii. תכנית מתאר ארצית – 24 חודשים; תכנית מתאר מחוזית – 12 חודשים.
- אם לא תעמדנה הוועדה המקומית או הוועדה המחוזית במועד לקבלת החלטה בדבר אישור התכנית, מגיש התכנית יהיה רשאי לפנות לוועדה הגבוהה מהן בהיררכיה, בבקשה שתחליט בתכנית במקומן. ייקבעו מנגנונים להארכת מועדים על ידי יו"ר מוסד תכנון גבוה בהיררכיה.

ה. פרקים כלכליים – פיצויים, היטל השבחה והפקעות

בהתאם לשינויים שהוצעו בהצעת החוק הממשלתית (הצעת חוק התכנון והבנייה 2010) ואושרו ע"י הוועדה המשותפת לפנים וכלכלה בשינויים המחויבים.

2. ועדות לדיור לאומי (נד"ל)

הממשלה תפעל להארכת החוק להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011, ב-18 חודשים נוספים ותבצע בו שינויים שיאפשרו שימוש נרחב יותר בוד"ל, ובין היתר:

- א. מתן אפשרות לקדם במסגרת הוד"לים תכניות פינוי-בינוי, התחדשות עירונית ותכניות לבנייה להשכרה הכוללות לפחות 100 יח"ד.
- ב. ביצוע שינויים בלוחות הזמנים הקבועים בחוק הקיים:
 - i. הארכת תקופת מילוי התנאים להפקדה מ-60 יום ל-90 יום.
 - ii. הארכת משך הזמן לביצוע 25% מעבודות הפיתוח משנתיים וחצי לחמש שנים.
 - iii. הארכת משך הזמן להגשת תשריט לצרכי רישום.

ג. תכנית לדיור לאומי תכלול בתחומה ייעודי קרקע ושימושים נוספים ככל הנדרש לתכלית העיקרית של התכנית, על פי שיקול דעת הוועדה.

3. עידוד בניה על מגרשים זמינים

הממשלה תפעל להשלמת החקיקה להטלת היטל ייעודי על בעל קרקע שיעכב בניה על מגרשים זמינים תכנונית ונטולי חסמי פיתוח, על בסיס הצעת חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה) (מס בשל עיכוב בבנייה למגורים) (תיקון מס' 75).

4. פתרונות קצה לביוב הדרושים לפיתוח מגורים

כחלק מתוכניות הדיור הלאומית, ועל מנת להסיר חסמי בנייה, הרחבה ושדרוג של מתקני טיהור שפכים (להלן: מט"ש) המונעים פיתוח למגורים, הממשלה תקדם ותתמוך בתיקון חוק איגודי ערים (ביוב), ותתקן את כללי הרשויות המקומיות (ביוב) באופן הבא:

א. הסמכויות המוקנות לרשות המים ביחס לחובת ביצוע עבודות לפיתוח מט"ש או צירוף רשות מקומית למט"ש קיים בהתאם לחוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2011, בסעיפים 40 ו-115-117 יועתקו לחוקים האמורים לעיל, כך שיופעלו ביחס לאיגודי ערים לביוב ולרשויות מקומיות שאינן מתואגדות, ובכלל זה מועצות איזוריות.

ב. שוכנעה מינהלת הביוב כי רשות מקומית מסרבת להעביר את חלקה בהקמת מט"ש והמינהלת סבורה כי עליה לעשות כן, תפנה באישור משרד האוצר לממונה על המחוז במשרד הפנים כך שיפעיל את סמכותו לגבות את חלק הרשות המקומית האמורה בהקמת המט"ש כפי שקבעה מינהלת הביוב. הממונה על המחוז יקוז את הסכום ממענק האיזון המגיע לרשות, או לחילופין יפעל לקבלת כספים מחשבונה בהתאם לסעיף 141 לפקודת העיריות, ויעביר את הסכומים שייגבו לצורך הקמת המט"ש.

ג. בחוק תאגידי מים וביוב, חוק איגודי ערים לביוב וכללי הרשויות המקומיות (ביוב) ייקבע כי לבקשת משרד ממשרדי הממשלה תבחן רשות המים את הפעלת סמכותה לפי החוקים האמורים כדי לחייב ביצוע הרחבת מט"ש או קליטת שפכי רשות מקומית/תאגיד על ידי מט"ש קיים, ותשיב למשרד הממשלתי הפונה בתוך 30 יום על פנייתו.

5. מעמד ומבנה מינהל התכנון

א. לשכות התכנון המחוזיות יוכפפו למנהל מינהל התכנון.

ב. ייקבע מעמדו של מינהל התכנון כיחידת סמך:

i. מנהל יחידת הסמך יהיה אחראי על תיאום ותכלול פעולות הממשלה בתחום התכנון והבניה.

ii. ליחידת הסמך ימונו חשב ויועץ משפטי בכפיפות לחשב הכללי וליועץ המשפטי לממשלה בהתאמה.

6. מעמד רשות מקרקעי ישראל

הממשלה תפעל לתיקון חוק רשות מקרקעי ישראל, תש"ך-1960, כך שבראש מועצת רשות מקרקעי ישראל יעמוד ראש הממשלה או מי שהוסמך לכך על ידו.